



Številka: 007-1/2023-5

Datum: 20. 3. 2023

## OBČINSKI SVET OBČINE ILIRSKA BISTRICA

- ZADEVA:** Obravnava Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica – hitri postopek
- PREDLAGATELJ:** dr. Gregor Kovačič, župan Občine Ilirska Bistrica
- PRAVNA PODLAGA:** Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE in 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ),
- GRADIVO PRIPRAVIL:** Zdenka Tomažič, vodja oddelka za družbene dejavnosti
- POROČEVALEC:** Zdenka Tomažič, vodja oddelka za družbene dejavnosti
- NAMEN:** Obravnava in sprejem Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica
- PRISTOJNO DELOVNO TELO:** Odbor za družbene dejavnosti  
Statutarno pravna komisija
- PREDLOG SKLEPA:**
- I. Sprejme se Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica
  - II. Ta sklep stopi v veljavo takoj.

## **OBRAZLOŽITEV**

### **Naslov odloka:**

Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica

### **Uvod:**

#### 1. Razlogi za sprejem odloka ter ocena stanja

S strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS), Območna enota Koper smo bili obveščeni, da sta v Zdravstvenem domu Ilirska Bistrica prenehala z delom v ambulanti za zobozdravstvo odraslih dva zobozdravnika. S tem naj bi brez opredeljenega zobozdravnika ostalo 2.725 zavarovanih oseb.

V skladu z Aneksom št. 1 k Splošnemu dogovoru za pogodbeno leto 2022 je bilo OE Koper/Ilirska Bistrica dodeljeno dodatnega 0,5 programa dispanzerja za ženske od 01.07.2022 dalje. Program je ostal, po podatkih ZZZS, OE Koper, ob koncu leta 2022 nedodeljen.

O obeh zadevah smo z dopisoma št. 014-44/2022-2, z dne 12. 1. 2023 ter št. 014-46/2022-2, z dne 17. 1. 2023 obvestili javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Ilirska Bistrica in ga pozvali k podaji stališča glede zagotavljanja zobozdravstvenega varstva odraslih ter dodatnega programa ginekologije in porodništva (dispanzerja za ženske).

S prejetima odgovoroma nas je zdravstveni dom seznanil, da ne more zagotoviti ustreznega kadra za področje zobozdravstva odraslih, ki bi nadomestila zobozdravnika, ki sta prekinila delovno razmerje pri njih. Ravno tako pa ne more zagotoviti izvajanja dodatnega 0,5 programa ginekologije in porodništva.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE in 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ; v nadaljevanju: Zakon o zdravstveni dejavnosti) v 42. členu določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

V skladu z določilom Zakona o zdravstveni dejavnosti koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. Podlaga za podelitev koncesije je koncesijski akt.

Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. H koncesijskemu aktu mora občina pridobiti predhodno soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Pridobili smo obe soglasji. Soglasje Ministrstva za zdravje je bilo izdano z odločbo št. 0142-763/2019/6, z dne 13. 2. 2023. Soglasje zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije je bilo izdano s soglasjem, št. 0141-2/2023-DI/3, z dne 20. 2. 2023.

Koncesije opredeljene v Odloku o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi po uveljavitvi odloka.

## 2. Cilji in načela odloka

Glavni cilj odloka je zagotovitev pravne podlage za izvedbo javnega razpisa za podelitev koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica. Na podlagi sprejetega odloka bo občina lahko izvedla javni razpis za podelitev koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program zobozdravstva za odrasle ter za program ginekologije in porodništva v Občini Ilirska Bistrica.

Z izborom ustreznih koncesionarjev bo zagotovljeno izvajanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v skladu z mrežo javne zdravstvene službe in potrebami prebivalstva.

Z načrtovano podelitvijo koncesije za program zobozdravstva v obsegu 1,00 programa bi delno pokrili primanjkljaj na področju zobozdravstvene dejavnosti za odrasle, enega zobozdravnika bo Zdravstveni dom poskušal nadomestiti z novo zaposlitvijo.

Z načrtovano podelitvijo koncesije za program ginekologije in porodništva v obsegu 0,50 programa bi, glede na trenutne kazalnike ZZS, zagotovili boljšo preskrbljenost prebivalk naše občine z dejavnostjo dispanzerja za ženske.

## 3. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejetje predlaganega odloka ne bo imelo finančnih posledic za proračun Občine Ilirska Bistrica.

### **Besedila členov:**

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili Zakona o zdravstveni dejavnosti v zvezi z obveznimi elementi, ki jih mora vsebovati koncesijski akt. To so predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja koncesijske dejavnosti, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesij.

### **Obrazložitev:**

#### **K 1. členu:**

V 1. členu je opredeljena vsebina Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica (v nadaljevanju: Odlok).

#### **K 2. členu:**

Ta člen vsebuje definicijo koncesije kot jo določa Zakon o zdravstveni dejavnosti, v katerih primerih se podeli koncesijo ter razloge za podelitev koncesij opredeljenih v tem Odloku.

#### **K 3. členu:**

V 3. členu sta določeni vrsta in obseg koncesij, obdobje podelitve koncesij ter pogoji za podaljšanje obdobja podelitve koncesije.

#### **K 4. členu:**

Ta člen vsebuje določila v zvezi z izvedbo javnega razpisa za izbiro koncesionarjev.

#### **K 5. členu:**

V tem členu so vsebovana določila v zvezi z razpisno dokumentacijo.

K 6. členu:

Šesti člen opredeljuje postopek izbire koncesionarja.

K 7. členu:

Člen opredeljuje sklenitev in prenehanje koncesijske pogodbe.

K 8. členu:

V tem členu je opredeljen nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.

K 9. členu:

Člen opredeljuje možnost odvzema koncesije.

K 10. členu:

V 10. členu je določeno kateri zakon se uporablja v primerih, ko posamezno področje ni urejeno v zdravstveni zakonodaji.

K 11. členu:

Člen opredeljuje veljavnost Odloka.

Zaradi potrebe po čim prejšnji vzpostavitvi pogojev za ustrezno dostopnost zdravstvene oskrbe prebivalcev naše občine ter potencialne dolgotrajnosti postopkov izbire koncesionarjev predlagamo občinskemu svetu, v skladu s 85. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/20), sprejem predlaganega Odloka po hitrem postopku.

Občinskemu svetu Občine Ilirska Bistrica predlagamo v obravnavo in sprejem Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica.

Pripravila:

Zdenka Tomažič

Vodja oddelka za družbene dejavnosti

župan

Občine Ilirska Bistrica

dr. Gregor Kovačič

Priloge:

- Predlog sklepa o sprejemu odloka,
- Predlog besedila Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica,
  - Dopisa Zdravstvenega doma Ilirska Bistrica, št. 014-44/2022-2 z dne 20. 1. 2023 in 014-46/2022-4 z dne 1. 2. 2023,
  - Soglasje Ministrstva za zdravje št. 0142-763/2019/6, z dne 13. 2. 2023,
  - Soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, št. 0141-2/2023-DI/3, z dne 20. 2. 2023.

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ) in 14. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/20) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na \_\_\_ seji dne \_\_\_\_ sprejel

**Odlok**  
**o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe**  
**v osnovni zdravstveni dejavnosti v**  
**Občini Ilirska Bistrica**

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Ilirska Bistrica kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstvenega varstva odraslih v Občini Ilirska Bistrica.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

Koncesija za program zobozdravstva za odrasle ter koncesija za program ginekologije in porodništva se podeli, ker javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Ilirska Bistrica ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev v Zdravstvenem domu Ilirska Bistrica.

Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

### 3. člen

S tem odlokom se za območje občine Ilirska Bistrica določajo naslednje vrste in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- zobozdravstvenega varstva odraslih v predvidenem obsegu 1,00 programa,
- ginekologije in porodništva v predvidenem obsegu 0,50 programa.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

### 4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju zobozdravstvenega varstva odraslih in ginekologije in porodništva se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Za vodenje postopka razpisa, oceno ponudb in pripravo predloga za izbiro koncesionarja imenuje župan strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

### 5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

### 6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

### 7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

#### 9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 10. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

#### 11. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-1/2023-6  
Ilirska Bistrica:

Župan Občine Ilirska Bistrica  
dr. Gregor Kovačič



0380024215

**ZD**  
**Ilirska Bistrica**  
Zdravstveni dom  
varujemo in ohranjamo zdravje  
direktor ZD Ilirska Bistrica  
Gregorčičeva 8, 6250 Ilirska Bistrica  
tel: 05 711 21 41  
e-pošta: bostjan.plesec@zdib.si

Občina Ilirska Bistrica  
Oddelek za družbene dejavnosti

Bazoviška cesta 14  
6250 Ilirska Bistrica

Številka: 10/23-BP  
Datum: 30.1.2023

 OBČINA ILIRSKA BISTRICA	
Prejeto: 01-02-2023	Sig. znak:
Vredn.:	Priloge:
Številka zadeve: 014-46/2022-4	

Zadeva: Odgovor na Vaš dopis št. 014-46/2022-2

Spoštovani,

Zahvaljujemo se Vam za poslani dopis št. 014-46/2022-2 z dne 17.1.2023 v katerem nas prosite za opredelitev glede zagotavljanja dodatnega programa za dispanzer za ženske v višini 0,5 tima.

V Zdravstvenem domu smo v preteklosti iskali zaposlitev za zdravnika ginekologa/ginekologinja, vendar na žalost nismo dobili nobene prijave. Dispanzer za ženske izvaja preko koncesijske pogodbe dr. Hrvatini v višini 0,5 tima. Zdravstveni dom bo še naprej aktivno iskal zaposlitev oziroma poskušal pridobiti specializacijo iz ginekologije, da bi lahko zaposlili svojega ginekologa v Zdravstvenem dom Ilirska Bistrica.

Zaradi tega trenutno ne moremo zagotoviti, da smo sposobni prevzeti dodaten program za dispanzer za ženske v višini 0,5 tima.

S spoštovanjem,

Boštjan Plešec  
direktor ZD



Matična št. 5779081  
Ident. št. za DDV: 55050077 (nismo davčni zavezanci)  
Št. podračuna pri UJP: 0123 8603 0920 547  
Reg.št. zavezanca pri ZZS: 3561





0380024089

Občina Ilirska Bistrica  
Oddelek za družbene dejavnosti

Bazoviška cesta 14  
6250 Ilirska Bistrica

Številka: 04/23-BP  
Datum: 18.1.2023

 <b>OBČINA ILIRSKA BISTRICA</b>	
Prejel: <b>20-01-2023</b>	Sig. znak:
Vredn.:	Priloge:
Številka zadeve: <b>04-44/2022-2</b>	

Zadeva: Odgovor na Vaš dopis št. 014-44/2022-2

Spoštovani,

Zahvaljujemo se Vam za poslani dopis št. 014-44/2022-2 z dne 12.1.2023 v katerem nas prosite za opredelitev glede zagotavljanja zobozdravstvenega varstva odraslih.

V nadaljevanju Vas obveščamo, da imamo že od odhoda na porodniški dopust ga. Maljevac (zobozdravnica v zobni ambulanti Knežak) v začetku leta 2022 neprestano odprt razpis za nadomeščanje zobozdravnice, vendar nismo dobili noben vloge za njeno nadomeščanje. Ker z marcem 2023 pride zobozdravnica nazaj, tega razpisa več ne mislimo podaljševati. Konec leta 2022 sta se dva dodatna zobozdravnika odločila, da prekineta delovno razmerje v Zdravstvenem domu Ilirska Bistrica. Takoj po obvestilu o prekinitvi teh dveh delovnih razmerja smo objavili razpise za nadomestno zaposlitev za nedoločen čas, vendar do sedaj nismo dobili nobene vloge.

Glede na to, da je zaradi odhoda ostalo kar nekaj prebivalcev občine Ilirska Bistrica brez zobozdravnika, in je pridobivanje novih zobozdravnikov težko, se strinjamo, da razpišete vsaj eno koncesijo za zobozdravstveno dejavnost. Istočasno bi zdravstveni dom še vedno poskušal pridobiti redno zaposlitev nove zobozdravnike. Vodstvo zdravstvenega doma se bo tako še naprej trudilo pridobiti nove zaposlitve.

S spoštovanjem,

Boštjan Plešec  
direktor ZD.





OBČINA ILIRSKA BISTRICA	
Prejeto: 17-02-2023	Sig. znak:
Vredn.:	Priloge:
Številka zadeve: 007-1/2023-3	

Številka: 0142-763/2019/6

Datum: 13. 2. 2023

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ in 14/23 – odl. US), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Ilirska Bistrica, Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica, ki jo zastopa župan Gregor Kovačič, Ministrstvo za zdravje izdaja naslednjo

### ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Ilirska Bistrica, št. 007-1/2023-2 z dne 1. 2. 2023, v zvezi s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju zobozdravstva za odrasle ter ginekologije in porodništva, se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

### Obrazložitev

Občina Ilirska Bistrica, Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica, ki jo zastopa župan Gregor Kovačič, je 6. 2. 2023 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle ter ginekologije in porodništva.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ in 14/23 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka in da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Nadalje sta v prvem odstavku 44.a člena ZZDej določena pojem in vsebina koncesijskega akta. Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevk stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejemajo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21 in 153/22). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu s prvim in drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Ilirska Bistrica pripravila koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju zobozdravstva za odrasle, v obsegu 1,00 tima, in na področju ginekologije in porodništva, v obsegu 0,50 tima, na območju Občina Ilirska Bistrica, v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Prav tako je v predlogu koncesijskega akta predvidena možnost podaljšanja trajanja koncesije, in sicer na način in pod pogoji, ki jih določa ZZDej. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Ilirska Bistrica podelila koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle ter ginekologije in porodništva saj območni javni zdravstveni zavod (Zdravstveni dom Ilirska Bistrica; v nadaljnjem besedilu: ZD Ilirska Bistrica) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisov ZD Ilirska Bistrica, št. 04/23-BP z dne 18. 1. 2023, in št. 10/23-BP z dne 30. 1. 2023, izhaja, da ZD Ilirska Bistrica koncesijskih programov, zaradi kadrovske podhranjenosti ne more zagotavljati, zato se s podelitvijo koncesij strinja.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštevane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglašala s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Ilirska Bistrica, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Postopek vodil:  
Matej Resnik  
višji svetovalec

Vročiti:

– Ilirska Bistrica, Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica – osebno



Danijel Bešič Loredan  
minister



Direkcija  
Miklošičeva cesta 24,  
1000 Ljubljana

Tel.: 01 30 77 438  
E-pošta: di@zzzs.si  
www.zzzs.si

Občina Ilirska Bistrica  
Bazoviška cesta 14  
6250 ILIRSKA BISTRICA

 <b>OBČINA ILIRSKA BISTRICA</b>	
Prejeto: <b>20-02-2023</b>	Sig. znak:
Vredn.:	Priloge:
Številka zadeve: <b>007-1/2023-4</b>	

Številka: 0141-2/2023-DI/3  
Ljubljana, 20. 2. 2023

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US) na zahtevo Občine Ilirska Bistrica za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstvenega varstva odraslih in ginekologije in porodništva (dispanzerja za ženske)

## SOGLASJE

**k predlogu odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica, številka dopisa 007-1/2023-2 z dne 1.2.2023.**

### Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je dne 6.2.2023 prejel zahtevo Občine Ilirska Bistrica (v nadaljnjem besedilu: koncedent) za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstvenega varstva odraslih (VZD 404 101) in ginekologije in porodništva, dispanzerja za ženske (VZD 306 007) (v nadaljnjem besedilu: zahteva). Zahtevi so priloženi:

- predlog koncesijskega akta – odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica, številka dopisa 007-1/2023-2 z dne 1.2.2023 (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka);
- dopis koncedenta javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Ilirska Bistrica, številka 014-44/2022-2 z dne 12.1.2023;
- dopis koncedenta javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Ilirska Bistrica, številka 014-46/2022-2 z dne 17.1.2023;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda Zdravstvenega doma Ilirska Bistrica koncedentu, številka 04/23-BP z dne 18.1.2023;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda Zdravstvenega doma Ilirska Bistrica koncedentu, številka 10/23-BP z dne 30.1.2023.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD 64/17 in 1/19 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno

pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in ZZS. ZZS poda predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano (četrti odstavek 44.a člena ZZDej). V skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

ZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44.a člena ZZDej, saj določa:

1. vrsto in predviden obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe v:
  - koncesijski dejavnosti zobozdravstvenega varstva odraslih (VZD 404 101) v predvidenem obsegu 1 tima in
  - koncesijski dejavnosti ginekologije in porodništva, dispanzerja za ženske (VZD 306 007) v predvidenem obsegu 0,5 tima.
2. območje opravljanja koncesijske dejavnosti, to je na območju Ilirske Bistrice;
3. trajanje koncesije z možnostjo podaljšanja koncesijskega razmerja tako, da se koncesija podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, z možnostjo podaljšanja koncesijskega razmerja v skladu s 43. členom ZZDej;
4. utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej, saj se v predlogu odloka navaja, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

V zvezi z utemeljitvijo za podelitev koncesije ZZS ugotavlja:

- a. da je v zahtevi in predlogu odloka obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju Občine Ilirska Bistrica za obdobje 15 let, in sicer ker je ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe izkazana potreba po podelitvi koncesije;
- b. da javno zdravstveno službo v zobozdravstveni zdravstveni dejavnosti na območju koncedenta opravlja javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Ilirska Bistrica (v nadaljnjem besedilu: javni zdravstveni zavod);
- c. da javno zdravstveno službo v dejavnosti ginekologije in porodništva, dispanzerja za ženske na območju koncedenta ne opravlja javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Ilirska Bistrica (v nadaljnjem besedilu: javni zdravstveni zavod);
- d. da je koncedent z dopisom, številka 014-44/2022-2 z dne 12.1.2023, pozval javni zdravstveni zavod, da poda izjavo v smislu drugega odstavka 42. člena ZZDej glede opravljanja zdravstvene dejavnosti iz a. točke tega odstavka;
- e. da je koncedent z dopisom, številka 014-46/2022-2 z dne 17.1.2023, pozval javni zdravstveni zavod, da poda izjavo v smislu drugega odstavka 42. člena ZZDej glede opravljanja zdravstvene dejavnosti iz a. točke tega odstavka;
- f. da je javni zdravstveni zavod z dopisom, številka 04/23-BP z dne 18.1.2023, obvestil koncedenta, da kljub objavljenim razpisom za zaposlitev za nadomeščanje porodniške odsotnosti od začetka leta 2022 in zaradi prekinitve pogodb o zaposlitvi dveh zobozdravnikov z ZD Ilirska Bistrica konec leta 2022, zaradi pomanjkanja kadra ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v predvidenem obsegu, kot je določeno z mrežo javne zdravstvene

službe in v predlogu odloka, oziroma kot je določeno z mrežo javne zdravstvene službe in v predlogu odloka, oziroma ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev;

- g. da je javni zdravstveni zavod z dopisom, številka 10/23-BP z dne 30.1.2023, obvestil koncedenta, da zaradi pomanjkanja kadra, ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v predvidenem obsegu, kot je določeno z mrežo javne zdravstvene službe in v predlogu odloka, oziroma ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka ZZS ugotavlja:

- da v Občini Ilirska Bistrica ostajata neizkoriščena 2 tima za zobozdravstvo odraslih in da so sredstva zagotovljena v finančnem načrtu ZZS;
- da so v Uredbi o programih storitev o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2023 v 5. točki 102. člena zagotovljena sredstva za dispanzer za ženske v OE Koper v obsegu 1,5 tima.

ZZS glede na navedeno izdaja soglasje k predlogu koncesijskega akta, to je k predlogu odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ilirska Bistrica, številka dopisa 007-1/2023-2 z dne 1.2.2023.

Lepo pozdravljeni.

doc. dr. Tatjana Mlakar  
generalna direktorica